



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:

Krom Boomsloot 22-II

1011 GW Amsterdam

www.cvta.nl

VOI©E

t.a.v. het bestuur

Federatie Auteursrechtbelangen

t.a.v. de voorzitters

Uitsluitend via e-mail info@voice-info.nl; federatie@auteursrecht.nl

Contactpersoon M. Di Bucchianico

E-mail info@cvta.nl

Telefoon 020 30 30 261

Datum 20 maart 2024

Ons kenmerk 2024117u

Bijlage(n)

Betreft Reactie CvTA op brief Federatie Auteursrechtbelangen aan de Informatieur
en publicatie Monitor 2008-2023 VOI©E

Geachte bestuursleden van VOI©E, geachte voorzitters van de Federatie Auteursrechtbelangen,

Op 8 december 2023 heeft VOI©E in het kader van 15 jaar VOI©E zijn monitor 2008-2023 gepresenteerd, met als titel “de professionalisering van het collectief beheer”. Op 16 februari 2024 schreef de Federatie Auteursrechtbelangen een brief aan de informateur waarin aandacht wordt gevraagd voor een aantal punten, waaronder het toezicht op collectieve beheersorganisaties (verder cbo’s). Het CvTA heeft hier met interesse kennis van genomen.

In zowel de monitor als in de brief wordt in deels verschillende bewoordingen gesteld dat de belangrijkste kritiekpunten die mede hebben geleid tot de Wet Toezicht inmiddels zijn verbeterd dan wel weggenomen. En dat er sprake is van een geprofessionaliseerde sector en een goed geregeld

intern toezicht bij de cbo's. Gevraagd wordt om toezicht op maat, risicogericht en verlicht toezicht (door de publiekrechtelijke toezichthouder) met een grotere verantwoordelijkheid voor de interne toezichthouder. Hiertoe zou het wettelijk kader en het toezichtbeleid van het CvTA herijkt moeten worden, ook in relatie tot de stijgende kosten van het toezicht. Tot slot wordt genoemd dat het nationale en internationale speelveld in elkaar schuiven en het toezicht in de sector daarop afgestemd moet worden.

Graag zetten wij in reactie op uw monitor en de brief aan de informateur hierbij onze visie aan u uiteen.

Toezichtstrategie CvTA

Het CvTA heeft eind 2023 zijn vernieuwde Toezichtstrategie vastgesteld (<https://www.cvta.nl/5663-2/>). In deze toezichtstrategie introduceert het CvTA risicogericht en verlicht toezicht en verduidelijkt het CvTA zijn publieke taak ten opzichte van interne toezichtsorganen. In de toezichtstrategie zijn meer in het bijzonder de missie en de visie van het CvTA op zijn wettelijke toezichtstaak verduidelijkt. Rode draad daarbij is steeds het toezien op de borging van de belangen van rechthebbenden en betalingsplichtigen bij organisaties die in sommige gevallen een wettelijk monopolie hebben, of door de wetgever exclusief zijn aangewezen om collectieve beheertaken op zich te nemen.

Gerichte inzet toezichtscapaciteit ten behoeve van meerwaarde

Als toezichthouder wil het CvTA keuzes maken om zijn toezichtscapaciteit daar in te zetten waar de meeste maatschappelijke waarde gecreëerd kan worden. Het CvTA hanteert als uitgangspunt bij zijn toezicht op de cbo's en obo's dat hij zijn capaciteit inzet om onwettig en maatschappelijk ongewenst gedrag te voorkomen. Daarbij wil het CvTA een toezichthouder zijn die duidelijk is, stevig handelt waar het nodig is en dienstverlenend en coöperatief waar het kan, door een strategische meedenkpartner te zijn.

Ontwikkelingen sector en Wet Toezicht voor en na 2016

Bij de professionalisering van de sector heeft VOI©E als branchevereniging een belangrijke rol gespeeld onder meer door de introductie van een keurmerk dat in sommige opzichten vooruitliep op naderende gedetailleerde Europese wet- en regelgeving in 2014 (implementatie in 2016). De richtlijn heeft tot doel de nationale regelgeving betreffende de toegang tot het beheer van auteurs- en naburige rechten door collectieve beheersorganisaties, de governance van collectieve beheersorganisaties en het toezicht op collectieve beheersorganisaties te harmoniseren. Daarnaast heeft de richtlijn tot doel de uitgifte van multiterritoriale licenties inzake muziekwerken voor het online gebruik ervan op de interne markt te vergemakkelijken.

Vanaf 2016 is na de implementatie van de richtlijn in de Wet Toezicht door het CvTA en de sector verder ervaring opgedaan met de toepassing van deze bepalingen in de praktijk. De evaluatie door het CvTA van de Wet Toezicht uit 2016 (ook wel bekend als Zelfevaluatie CvTA) waaraan in de brief aan de informateur wordt gerefereerd, ziet voor de goede orde op de periode tot aan de implementatie van de richtlijn collectief beheer in de Wet toezicht, en niet op de periode daarna.

In 2021 heeft de wetgever het (sanctie)instrumentarium van het CvTA verstevigd om zijn toezicht beter te kunnen positioneren en voorts heeft de wetgever in 2022 de bestuurderstoets ingevoerd voor cbo's met een omzet van meer dan EUR 50.000.000 in een bepaald kalenderjaar. Wat betreft de ontwikkelingen in de sector geldt, zoals in alle maatschappelijke sectoren waarin publieke belangen een rol spelen, dat het nooit "af" is en er zich telkens nieuwe ontwikkelingen voordoen die zowel vanuit de cbo's en obo's als de toezichthouder om een antwoord vragen.

Risico inventarisatie en maatwerk

Uit de risico-inventarisatie van het CvTA voor 2024 blijkt dat met name onderwerpen op het gebied van de governance en de positie van de betalingsplichtigen meer bijzondere aandacht vragen naast de inzet van het reguliere toezicht. De herijkte CvTA Toezichtstrategie zal er toe leiden dat het CvTA zijn capaciteit (naast zijn reguliere werk) meer gericht inzet op onderwerpen waar ruimte is voor verbetering, en maatschappelijke meerwaarde gecreëerd kan worden. Het CvTA wil daarbij waar dat kan en past, maatwerk toepassen.

Verlichting

Vanaf 2024 en volgende jaren, waarmee ook al is gestart in 2023, zal er sprake zijn van een andere inrichting van het financieel toezicht en de bijbehorende rapportage. De herijkte wijze van toezicht door het CvTA zal voor cbo's en obo's ook (administratieve) verlichting met zich mee brengen. Door meerdere collega-toezichthouders is het CvTA op het hart gedrukt voor deze nieuwe werkwijze voldoende de tijd te nemen om daarmee ervaring op te doen samen met alle stakeholders.

Kosten van het toezicht: verbetering publieke dienstverlening

Het CvTA heeft voor 2024 een hogere bijdrage van het ministerie ontvangen voor zijn toezicht. Het is de bedoeling dat dit een structureel karakter krijgt. Dit budget is voor het CvTA noodzakelijk om voldoende toegerust te zijn op zijn (publieke) taken. Het CvTA wil een goede publieke dienstverlener zijn, onder meer door de doorlooptijden te versnellen richting cbo's en obo's. Daarvoor is voldoende personele capaciteit een voorwaarde. Bovendien wil het CvTA ook een goede werkgever zijn, nu de werkdruk al meerdere jaren aan zijn grenzen zit. Door de groei van het aantal cbo's en obo's worden de stijgende kosten verdeeld over meer partijen.

Rol publiek toezicht versus intern toezicht

In de Toezichtstrategie van het CvTA wordt inzichtelijk gemaakt wat in grote lijnen de verschillen zijn in de taken en verantwoordelijkheden van het publieke toezicht door het CvTA en het interne toezicht bij de cbo's. Het toezicht vanuit het CvTA is gericht op alle cbo's en obo's in Nederland, terwijl het interne toezicht bij een cbo zich eerst en vooral richt op de eigen organisatie. Het CvTA kan op basis van zijn kennis en ervaring als publieke toezichthouder een vergelijking maken tussen organisaties onderling. Hij overziet het gehele veld, waar cbo's en obo's op in kunnen spelen om hun positie te versterken en betrouwbare organisaties te zijn. Zowel het interne als het publieke toezicht dragen ieder op hun eigen wijze en niveau bij aan het verhogen van de kwaliteit en integriteit van de organisaties. Daardoor is er soms overlap in onderwerpen die zowel vanuit de publieke toezichthouder als het interne toezicht aandacht krijgen. Echter, het CvTA kijkt vanuit het publieke belang, terwijl de interne toezichthouder eerst en vooral het organisatiebelang voor ogen houdt, waardoor de taken en verantwoordelijkheden van het toezicht verschillend zijn. Van een doublure is doorgaans geen sprake. De wettelijke opdracht voor het publieke toezicht kan niet door een interne toezichthouder worden vervuld.

Herijking wettelijk kader?

Het CvTA staat achter zijn herijkte toezichtstrategie en het daarmee zichtbaar investeren in publiek toezicht dat maatschappelijke meerwaarde biedt. Of het wettelijk kader na de rondes in 2016 – als gevolg van de Europese richtlijn – en 2021 (en 2022 (introductie van de bestuurderstoets) herijkt dient te worden, is vanzelfsprekend aan de (Europese en nationale) wetgever.

Zicht op invloed internationale ontwikkelingen is van belang

Het CvTA deelt uw wens om meer zicht te krijgen op de ontwikkelingen waarbij het nationale en internationale speelveld voor de cbo's en obo's in elkaar schuiven en wat dit betekent voor de cbo's en obo's en het wettelijk toezicht op deze organisaties. Het CvTA ondersteunt dan ook uw recente verzoek aan het beleidsdepartement om hier nader onderzoek naar te (laten) doen.

CvTA strategie komt tegemoet aan wensen sector

Het CvTA meent dat hij met zijn nieuwe toezichtbeleid, dat gericht is op meer risicogericht- en vormen van verlicht toezicht, tegemoet komt aan veel van de door u geuite wensen richting de informateur. Vanuit de gedachte dat de sector gediend is met een sterke en goed op zijn publieke taken toegeruste toezichthouder, die daarbij een andere rol heeft dan het interne toezicht, zijn wij dan ook benieuwd van u te horen wat u, gehoord hebbend uw zorgen omtrent de stijging van de



kosten van het toezicht, met de wens tot herijking van het wettelijk kader verder beoogt.

Met vriendelijke groet,

drs. A.J. Koppejan
Voorzitter CvTA