



# TOEZICHTSTRATEGIE

College van Toezicht auteurs-  
en naburige rechten



# Inhoudsopgave

Samenvatting.....	1
Aanleiding en doel.....	2
Van waaruit werkt het CvTA?.....	4
Missie en visie CvTA.....	5
Uitoefening publieke taak door het CvTA.....	6
Uitoefening intern toezicht door toezichthoudend orgaan bij cbo's.....	9





# Samenvatting



Voor u ligt de toezichtstrategie van het College van Toezicht Collectieve Beheersorganisaties Auteurs- en naburige rechten (hierna: het CvTA).

Uit de wetwijziging van 1 januari 2021, de resultaten van de zelfevaluatie van collectieve beheersorganisaties (hierna: cbo's) in 2021, de uitvraag onder cbo's eind 2022, een verkenning bij andere toezichthouders en gesprekken met overige stakeholders is gebleken dat de huidige manier van toezichthouden, waarin elk onderdeel van de wet dezelfde prioriteit heeft, niet meer passend en effectief is. Tevens kan de rol van het CvTA als toezichthouder worden verduidelijkt.

In deze toezichtstrategie gaat het CvTA in op de vragen: Wat voor soort toezichthouder is het CvTA, wat is zijn taak en hoe voert hij deze taak uit?

Het CvTA is door de wetgever als publiekrechtelijke toezichthouder belast met het toezicht op cbo's en gedeeltelijk op onafhankelijke beheersorganisaties (hierna: obo's). Het CvTA houdt bij de uitvoering van zijn toezicht te allen tijde het publieke belang voor ogen.

Het doel van het toezicht door het CvTA is te bevorderen dat de cbo's zich ontwikkelen tot en gedragen als goed lopende en betrouwbare voorzieningen met een 'maatschappelijk belang' ('uitvoeringsorganisaties') die zo optimaal mogelijk functioneren en presteren en op een efficiënte, eerlijke en zorgvuldige wijze inkomsten innen, beheren en verdelen met oog voor de belangen van de rechthebbenden en betalingsplichtigen.

Het dient te gaan om **effectief publiek toezicht**. De beperkte middelen die de publieke toezichthouder ten dienste staan dwingen het CvTA om keuzes te maken zich in te zetten daar waar de meeste maatschappelijke waarde gecreëerd kan worden. Bij zijn toezicht geeft het CvTA de voorkeur aan **risicogericht toezicht** boven incident-gestuurd toezicht. Het CvTA wil daarbij een **waardegedreven** toezichthouder zijn die robuust, betrouwbaar, integer, onafhankelijk, reflectief, transparant, benaderbaar en kundig is.

Hij richt zijn toezichtbeleid op vijf toezichtvelden namelijk:

- 1 bestuur en organisatie,
- 2 transparantie,
- 3 rechthebbenden,
- 4 betalingsplichtigen,
- 5 financiën.

Een groot deel van de werkzaamheden voor het CvTA zijn structureel van aard. Dit omvat onder andere het themagerichte toezicht. Dit wordt ingevuld door toezicht te richten op thema's die jaarlijks door het CvTA worden opgesteld op basis van een risico-inventarisatie. Tevens besteedt het CvTA structureel tijd aan het financiële toezicht, het preventieve- en repressieve toezicht en het geven van voorlichting, het verschaffen van informatie, het beantwoorden van vragen en Woo-verzoeken, het doen van onderzoek en het voeren van reguliere (bestuurlijke) gesprekken met stakeholders. Daarnaast is ook capaciteit nodig voor onvoorziene werkzaamheden en incidenten.

Het CvTA kijkt vanuit het publieke belang, terwijl de interne toezichthouder het organisatiebelang voor ogen houdt, waardoor de taken en verantwoordelijkheden van het toezicht verschillend zijn.





# Aanleiding en doel

## Wetsevaluatie en zelfevaluatie cbo's

In 2016 vond er een wetsevaluatie plaats van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten (hierna: Wet toezicht). Daaruit kwam onder andere naar voren dat het CvTA zich nog verder kan ontwikkelen als toezichthouder die “een volwaardige positie heeft verworven via stevig optreden, reputatie, expertise, beleidskader, visie en strategie”.

Naar aanleiding van deze wetsevaluatie is de Wet toezicht gewijzigd per 1 januari 2021. In de Memorie van Toelichting 2019/20 wordt benoemd dat het College van Toezicht de mogelijkheid heeft om risicogericht te gaan werken en waar mogelijk verlichting aan te brengen in het toezicht.

Daarnaast begeleidde het Zijlstra Center for Public Control, Governance and Leadership (hierna: Zijlstra Center) op verzoek van het CvTA begin 2021 een zelfevaluatie onder cbo's naar de effecten van de governance wijzigingen. Daaruit kwam ook naar voren dat cbo's hoge (administratieve) lasten ervaren door het huidige toezicht en behoefte hebben aan meer maatwerk door in te spelen op de diversiteit van de cbo's. Tevens benadrukten cbo's dat ze meer duidelijkheid willen over de toezichtrol van het CvTA.

Naar aanleiding van de wetwijziging in 2021 en de resultaten van de zelfevaluatie, heeft het CvTA in 2022 een uitvraag gedaan naar de visie van cbo's op risicogericht- en verlicht toezicht.

## Huidige werkwijze van het CvTA

Om de naleving te toetsen werd tot en met 2023 gedetailleerde informatie opgevraagd aan alle cbo's en obo's over relevante artikelen in de Wet toezicht waarbij een verplichting wordt beschreven voor een cbo of obo.

Deze werkwijze heeft ertoe geleid dat cbo's en obo's goed vertrouwd raakten met de verplichtingen die voortvloeien uit de Wet toezicht. Op basis van de aangeleverde informatie kan geconstateerd worden dat de meeste cbo's en obo's hier inmiddels aan voldoen.

Het nadeel van deze werkwijze is – zo bleek uit de uitvraag over het toezicht door het CvTA – dat deze werkwijze wordt ervaren als een zware administratieve belasting voor de cbo's. Daarnaast leverde het vragen op ten aanzien van de overlap met andere rapportages zoals het eigen jaarverslag van de cbo's, de accountantsrapporten, transparantieverlagen en tot voor kort de informatie ten behoeve van het keurmerk van de Vereniging van Organisaties die Intellectueel eigendom Collectief Exploiteren (hierna: VOICE). Bijkomend effect is de verwarring die zou kunnen ontstaan tussen de taak van de publieke toezichthouder (CvTA) en de interne toezichthouder bij de cbo's, omdat beiden voor een deel gebruik maken van dezelfde informatie, zij het met een ander doel.

Verder kwam uit de eerdergenoemde uitvraag bij cbo's over het toezicht van het CvTA de vraag naar voren van diverse cbo's om het preventief toezicht (wettelijke instemmingsvereiste van het CvTA voor diverse besluiten van cbo's) los te laten voor kleine en of goed functionerende cbo's.

Om inzicht te krijgen in het soort aanvragen en de ervaringen hiermee is voor 2023 een analyse gemaakt van de ingediende instemmingsverzoeken. Hieruit is gebleken dat het gros van de verzoeken nog (juridische) gebreken vertonen, niet voldoende onderbouwd zijn, er onvoldoende overleg

heeft plaatsgevonden met belanghebbenden enzovoorts. Hierbij is geen duidelijk onderscheid te maken tussen de grootte van de cbo's en het al dan niet goed functioneren van een cbo in het algemeen.

Op basis van deze informatie en de ervaringen uit de afgelopen jaren ziet het CvTA op dit moment geen aanleiding om het preventief toezicht los te laten. Wel kan in goed overleg met de cbo's worden bezien hoe door het indienen van goed onderbouwde verzoeken de doorlooptijd kan worden verbeterd. Vanzelfsprekend zal het CvTA hierbij ook kijken naar de efficiëntie van de eigen interne processen om deze te optimaliseren.

### Proces: stakeholder gesprekken

Naar aanleiding van de inzichten die uit de uitvraag naar de visie van cbo's op risicogericht- en verlicht toezicht naar voren kwamen heeft het CvTA diverse toezichtstrategieën en methodes van andere toezichthouders verkend en gesprekken gevoerd met de volgende vertegenwoordigers van stakeholders over het toezicht door het CvTA: drie cbo's, VOICE, het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), het ministerie van Economische Zaken (EZ), VNO-NCW samen met Koninklijke Horeca Nederland en HISWA-RECRON, Platform makers en Platform Creatieve Media Industrie. Daarnaast heeft het CvTA in het voor- en najaar ook een tweetal interne strategie sessies belegd.

### Vraag om nieuwe toezichtvisie- en beleid

Uit de wetwijziging in 2021, de resultaten van de Zijlstra-zelfevaluatie in 2021, de voornoemde uitvraag, de verkenning bij andere toezichthouders en de gesprekken met overige stakeholders is gebleken dat de huidige manier van toezichthouden door het CvTA, waarin elk onderdeel van de wet dezelfde prioriteit heeft, niet meer passend en effectief is. Tevens kan de rol van het CvTA als toezichthouder worden verduidelijkt. Daarom stelt het CvTA vanuit een breder perspectief een vernieuwde toezichtvisie op en herijkt zijn toezichtbeleid waar risicogericht- en verlicht toezicht in opgenomen wordt.

Het CvTA stelt zichzelf hierbij de volgende vraag: Wat voor soort toezichthouder is het CvTA, wat is zijn taak en hoe voert hij deze taak uit?

### Uitvoering nieuwe toezichtstrategie

Het CvTA maakt in deze nieuwe toezichtstrategie kenbaar welke rol hij heeft als toezichthouder en op welke manier hij zijn (wettelijke) taken uitvoert gegeven de beschikbaar gestelde mensen en middelen. De toezichtstrategie zorgt idealiter voor een doelmatige inzet van de toezichtcapaciteit en waarborgt de effectieve uitvoering van het toezicht.



In de volgende hoofdstukken zal verder worden ingegaan op:



**Van waaruit werkt het CvTA?**



**Missie en visie CvTA**



**Uitoefening publieke taak door het CvTA**



**Uitoefening intern toezicht door toezichthoudend orgaan bij cbo's**



# Van waaruit werkt het CvTA?

## Inleiding

Op grond van de op 15 juli 2003 in werking getreden Wet toezicht en de daaropvolgende wijzigingen is het CvTA door de wetgever als publiekrechtelijke toezichthouder belast met het toezicht op cbo's en gedeeltelijk op obo's. Hij is tevens gebonden aan de Algemene Wet Bestuursrecht (hierna: Awb) en de diverse beleidskaders voor toezicht op Rijksniveau. Hierdoor kan de taak van het CvTA breed worden opgevat.

Het CvTA maakt deel uit van de Staat en valt onder het ministerie van Justitie en Veiligheid. Hij opereert als Zelfstandig Bestuursorgaan (hierna: ZBO). Om de onafhankelijkheid van het CvTA te waarborgen is hij op gepaste afstand van de politiek geplaatst, waardoor niet de indruk zou kunnen ontstaan dat hij een verlengde arm van de minister is. De minister is niet bevoegd om de inhoud en de wijze waarop het College zijn toezicht uitvoert te bepalen.

## Publiek belang

De Memorie van Toelichting op de eerste versie van de Wet toezicht uit 2003 omschrijft het publieke belang dat het CvTA behartigt met het toezicht op de cbo's als volgt.

In eerste instantie is toezicht wenselijk vanwege de op de wet gebaseerde monopoliepositie van diverse cbo's.

Ten tweede zijn een aantal cbo's bij wet aangewezen om gelden te innen en te verdelen. Bij deze zogenaamde eigen-recht organisaties is aan rechthebbenden de mogelijkheid ontnomen hun rechten zelfstandig uit te oefenen.

Ten derde hebben de cbo's een belangrijke maatschappelijke- en economische taak, waarbij grote financiële belangen een

rol spelen. Tegenover de gebruikers hebben de rechthebbenden baat bij een beheersorganisatie die hun belangen behartigt. In de praktijk is gebleken dat een deugdelijke en gelegitimeerde beheersorganisatie noodzakelijk is voor de realisatie van de vergoedingsrechten. Tevens levert een cbo voordelen op voor gebruikers, doordat betalingsplichtigen hiermee een duidelijk betalingsadres hebben.

Verder geeft de Memorie van Toelichting op de wijziging van de Wet toezicht in 2014-2015 aan dat men ook vanwege de ongekende technologische ontwikkelingen te maken heeft met een grote- en uiteenlopende mate waarin beschermd materiaal in binnen- en buitenland wordt gebruikt. Het individueel uitoefenen van rechten wordt hierdoor zeer complex. Aansluiting bij een cbo biedt dan uitkomst voor een rechthebbende om zijn rechten uit te oefenen.

Tot slot wordt in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ook het culturele belang van het publieke toezicht benadrukt, waarbij het verbeteren van de kennis en uitbreiding van cultuur, culturele uitwisseling en creativiteit op literaire en kunstzinnige gebieden centraal staat. De Europese richtlijnen stellen daarbij het ontwikkelen en in stand houden van creativiteit centraal. De bescherming van innovatieve en intellectuele werken bevordert tevens de investering in innovatieve diensten en producten. Dit benadrukt het economisch belang van de sector.

In het licht van de genoemde publieke belangen volgt in het volgende hoofdstuk de missie en visie van het CvTA op het publieke toezicht vanuit het CvTA.



# Missie en visie CvTA

## Missie van het CvTA

Het doel van het toezicht door het CvTA is te bevorderen dat de cbo's zich ontwikkelen tot en gedragen als goed lopende en betrouwbare voorzieningen met een 'maatschappelijk belang' ('uitvoeringsorganisaties') die zo optimaal mogelijk functioneren en presteren en op een efficiënte, eerlijke en zorgvuldige wijze inkomsten innen, beheren en verdelen met oog voor de belangen van de rechthebbenden en betalingsplichtigen.

## Visie op publiek toezicht door het CvTA

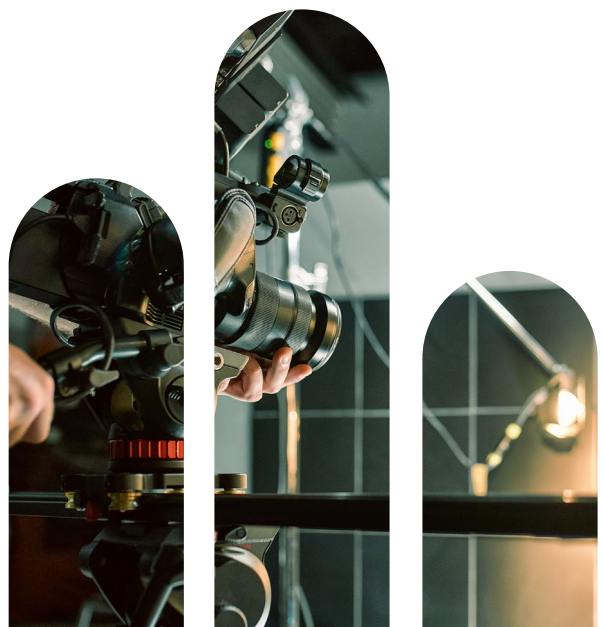
Het CvTA ziet toe op de naleving- en uitvoering van de Wet toezicht door de cbo's en gedeeltelijk obo's. Het publieke toezicht draagt bij aan het verbeteren en vergroten van de dialoog tussen de verschillende stakeholders die voor hun belangen opkomen.

Het dient te gaan om **effectief publiek toezicht**. De beperkte middelen die de publieke toezichthouder ten dienste staan dwingen de toezichthouder om keuzes te maken zich in te zetten daar waar de meeste maatschappelijke waarde gecreëerd kan worden. Dit kan leiden tot het leveren van maatwerk in het toezicht waardoor de administratieve last voor de onder toezicht staande organisatie én de publieke toezichthouder, zoveel mogelijk wordt beperkt (verlicht toezicht). Tevens biedt het CvTA waar mogelijk maatwerk waarin hij rekening houdt met de specifieke kenmerken van de cbo's en obo's.

Bij zijn toezicht geeft het CvTA de voorkeur aan **risicogericht toezicht** boven incident-gestuurd toezicht. Het CvTA hanteert als uitgangspunt om bij het toezicht op de

cbo's en obo's zich in te zetten om onwettig en maatschappelijk ongewenst gedrag te voorkomen (naar de benadering van Harvard Hoogleraar Malcolm K. Sparrow). In dat licht gaat tevens de voorkeur uit naar de inzet van preventieve toezicht-maatregelen (het voorkomen) boven onnodige en ongewenste handhavingsmaatregelen nadat 'het kwaad reeds is geschied'. Het bestaande preventieve toezicht is hierbij passend. De werkzaamheden van het huidige preventieve toezicht leiden ertoe dat de cbo's aan een aantal basale minimumeisen voldoen, waardoor de kans op incidenten en (ongewenst) gedrag wordt verkleind.

Het CvTA wil daarbij een **waardegedreven toezichthouder** zijn die robuust, betrouwbaar, integer, onafhankelijk, reflectief, transparant, benaderbaar en kundig is. Een toezichthouder die stevig handelt, duidelijk is waar het moet; dienstverlenend en coöperatief waar het kan door een strategische meedenkpartner te zijn.





# Uitoefening publieke taak door het CvTA

## De vijf toezichtvelden

Het CvTA ontwikkelt toezichtbeleid om zijn toezicht, zoals bedoeld in de visie op publiek toezicht door het CvTA, gedegeen uit te kunnen oefenen. Hij maakt dit openbaar en houdt toezicht op de toepassing en naleving ervan. Hij richt zijn toezichtbeleid op vijf toezichtvelden namelijk:

- 1 bestuur en organisatie,
- 2 transparantie,
- 3 rechthebbenden,
- 4 betalingsplichtigen,
- 5 financiën.

## Werkwijze uitoefening toezicht

Als publieke toezichthouder beschikt het CvTA over verschillende instrumenten en werkwijzen om zijn toezicht vorm te geven. Bij de inzet van de diverse toezichtinstrumenten beziet het CvTA welke stakeholder(s) hij betreft. Een groot deel van de werkzaamheden voor het CvTA zijn structureel van aard en worden in de volgende alinea's beschreven. Daarnaast is ook capaciteit nodig voor onvoorziene werkzaamheden en incidenten.

## Maatschappelijke meerwaarde

Het CvTA wil met het oog op effectief gebruik van capaciteit zijn toezicht inzetten op die onderwerpen waar het de meeste maatschappelijke meerwaarde oplevert. Gezien zijn wettelijke taak en op basis van een risico-gerichte benadering kiest het CvTA ervoor om een deel van zijn capaciteit te richten op zijn (uitvraag) financieel toezicht, (uitvraag) overige toezichtvelden en themagericht toezicht.

## Uitvraag financieel toezicht

Het financiële toezicht richt zich met name op de inning en verdeling van gelden (inclusief inhoudingen), de financiële status van de cbo en eventuele sociaal- culturele gelden. Deze informatie wordt jaarlijks opgevraagd bij alle cbo's.

## Uitvraag overige toezichtvelden

De uitvraag op andere toezichtvelden zal steekproefsgewijs om de drie jaar plaatsvinden voor de cbo's die de afgelopen jaren hebben laten zien te voldoen aan deze wettelijke verplichtingen, wat zowel voor de toezichthouder als de cbo's verlichting oplevert. Voor nieuwe cbo's en cbo's die nog niet voldoen aan de wettelijke verplichtingen zoals beschreven in de Wet toezicht, worden de wettelijke verplichtingen jaarlijks gecontroleerd tot mogelijke onvolkomenheden verholpen zijn.

## Themagericht toezicht

Voor het themagerichte toezicht haalt het CvTA gedurende het jaar signalen op bij de diverse stakeholders en kiest op basis van zijn risico-inventarisatie op welke thema's/risico's het voorliggende jaar het toezicht vanuit het CvTA ingezet zal worden. Er wordt gekeken in hoeverre de bepaalde thema's/risico's duidelijk zijn of dat deze nog nader onderzoek behoeven. Naar aanleiding van deze onderzoeken wordt nieuw beleid opgesteld, indien dat noodzakelijk en binnen de kaders van de Wet mogelijk is. Hierdoor kan het CvTA zijn toezicht gericht inzetten. Het CvTA houdt in het betreffende jaar toezicht op de in kaart gebrachte thema's/risico's door middel van het instrumentarium dat hem ter beschikking staat.



### **Preventief toezicht**

Het preventieve toezicht zoals bedoeld in de Wet toezicht richt zich met name op voorafgaande instemming en het voorafgaand informeren van het CvTA met betrekking tot belangrijke besluiten die de cbo wil nemen, zoals het wijzigen van statuten of reglementen. Hieronder valt ook de toetsing van de betrouwbaarheid en geschiktheid van bestuurders, welke bevoegdheid het CvTA heeft sinds 2022.

### **Repressief toezicht**

Het repressieve toezicht kan door het CvTA worden ingezet bij overtredingen van de Wet toezicht door cbo's/obo's en bestaat uit het inzetten van handhavinginstrumenten, zoals het geven van een advies, aanwijzing, toezeggingsbesluit, het uitvoeren van onderzoek dan wel opstellen en uitvoeren van een verbeterplan, het opleggen van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom.

### **Overige toezichttaken**

Als waardegedreven toezichthouder maakt het CvTA ook ruimte vrij voor het geven van voorlichting, het verschaffen van informatie, het beantwoorden van vragen en Woorverzoeken, het doen van onderzoek en het voeren van reguliere (bestuurlijke) gesprekken met stakeholders. Dit doet het CvTA onder andere door zich te richten op het gesprek/de dialoog met de cbo's en overige stakeholders, waarbij hij pragmatisch te werk gaat en maatwerk biedt waar mogelijk.

Het CvTA heeft tevens een signalerende functie door problemen te constateren die organisaties onder het toezicht ervaren bij het naleven van de wettelijke vereisten en koppelt dit indien nodig terug aan de wetgever.



## TOEZICHTSTRATEGIE CvTA



Het doel van het toezicht door het CvTA is te bevorderen dat de cbo's zich ontwikkelen tot en gedragen als goed lopende en betrouwbare voorzieningen met een 'maatschappelijk belang', die zo optimaal mogelijk functioneren en presteren en op een efficiënte, eerlijke en zorgvuldige wijze inkomsten innen, beheren en verdelen met oog voor de belangen van de rechthebbenden en betalingsplichtigen.



Het CvTA werkt **risicogericht**, **waardegedreven** en **effectief**.



Bestuur en organisatie

Transparantie

Financiën

Toezichtvelden

Betalingsplichtigen

Rechthebbenden



Jaarlijks stelt het CvTA de toezicht thema's vast.





# Uitoefening intern toezicht door toezichthoudend orgaan bij cbo's

## Cbo's

Cbo's zijn aangesteld door de minister (Sena, Buma Stemra, Reprorecht, Leenrecht, Thuiskopie) of opereren vanuit vrijwillig mandaat (de overige cbo's en obo's). Volgens de Wet toezicht (en vanuit de Europese Richtlijn) dienen de verschillende categorieën rechthebbenden binnen een cbo billijk en evenwichtig vertegenwoordigd te zijn in het orgaan dat de toezichtsfunctie van de cbo uitoefent.

## Functies van het interne toezicht

Het interne toezicht vervult verschillende functies binnen een cbo. Het zwaartepunt kan per organisatie variëren. De volgende taken/onderwerpen komen daarbij in de regel terug: de werkgeversrol van het interne toezicht ten opzichte van het bestuur, waarbij het interne toezicht ervoor zorgt dat het bestuur evenwichtig is samengesteld, er een responsieve bestuurscultuur is en de integriteit van het bestuur bewaakt wordt; de taak van het interne toezicht om het bestuur te adviseren en als sparringpartner te fungeren; de taak van het interne toezicht om ambassadeur te zijn van de organisatie en de toezichthoudende taak van het interne toezicht (zie hieronder).

## Taken van het interne toezicht

Het interne toezicht houdt doorgaans zicht op de langetermijnstrategie van de betreffende cbo en toetst de uitvoering van het beleid door het bestuur daaraan. Hij ziet toe op de financiën van de organisatie, de bedrijfsvoering en het risicomanagement van de betreffende cbo. Ook bewaakt hij de kwaliteit van de

dienstverlening van de cbo en ziet erop toe dat de dienstverlening van de cbo goed is afgestemd op de behoeften van diens rechthebbenden en betalingsplichtigen. Bij de uitvoering van het interne toezicht richt hij zich zowel op organisatiebelangen als belangen van de directe stakeholders (rechthebbenden en betalingsplichtigen). Het interne toezicht is niet publiek, maar de wijze waarop het interne toezicht is ingericht volgt uit de betreffende statuten van een vereniging of stichting. Daarnaast wordt rekening gehouden met de verplichtingen die uit de Richtlijn Collectief Beheer volgen, zoals neergelegd in de Wet toezicht.

## Intern toezicht bij de cbo's

Inmiddels hebben alle cbo's een vorm van intern toezicht binnen de eigen organisatie. In de sector collectief beheer hebben sommige cbo's een bestuur met een separate raad van toezicht en andere cbo's een toezichthoudend bestuur.





## Verschil in taken en verantwoordelijkheden publiek- en intern toezicht

Het toezicht vanuit het CvTA is gericht op alle cbo's en obo's in Nederland, terwijl het interne toezicht zich met name richt op de eigen organisatie. Het CvTA kan op basis van zijn kennis en ervaring als toezichthouder een vergelijking maken tussen cbo's onderling. Hij overziet het gehele veld. Signaleren van sectorspecifieke ontwikkelingen ziet het CvTA als een belangrijke taak van het publieke toezicht. Het CvTA wil in zijn toezicht meer algemene trends delen, waar cbo's op in kunnen spelen om hun positie te versterken en betrouwbare organisaties zijn, bijvoorbeeld op het gebied van cultuur.

De publieke- en interne toezichthouder houden voor ogen of organisaties voldoende toegerust zijn op hun taak. Zowel het interne als het publieke toezicht dragen ieder op hun eigen wijze en niveau bij aan het verhogen van de kwaliteit en integriteit van de organisaties. Daardoor is er soms overlap in onderwerpen die zowel vanuit de publieke toezichthouder als het interne toezicht aandacht krijgen. Echter, het CvTA kijkt vanuit het publieke belang, terwijl de interne toezichthouder het organisatiebelang voor ogen houdt, waardoor de taken en verantwoordelijkheden van het toezicht verschillend zijn. Van een doublure is doorgaans geen sprake.



In de tabel hieronder wordt inzichtelijk gemaakt wat in grote lijnen de verschillen zijn in de taken en verantwoordelijkheden van het publieke toezicht door het CvTA en het interne toezicht door cbo's.

Publiek toezicht (CvTA)	Intern toezicht (cbo's)
Toezichthouder is deel van de staat en valt onder het ministerie van Justitie en Veiligheid.	Toezichtfunctie is geregeld in de statuten en reglementen.
Toezichthouder is onafhankelijk (status ZBO), heeft een wettelijke taak.	Rechthebbenden (belanghebbenden) zijn vertegenwoordigd in toezichthoudend orgaan.
Toezicht vanuit publiek belang en wettelijke taak.	Toezicht vanuit organisatiebelang en belangen van directe stakeholders.
Toezicht op de governance van cbo's.	Toezicht gericht op evenwichtige samenstelling bestuur, responsieve bestuurscultuur en integriteit van het bestuur.
<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Toezicht op naleving Wet toezicht en eigen beleid door cbo's op basis van deze wettelijke vereisten.</li> <li>♦ Signalerende functie wanneer cbo's moeite hebben met het naleven van de Wet toezicht.</li> <li>♦ Toezicht op gegeven of cbo voldoende is toegerust om zijn taken naar behoren uit te oefenen en bij de uitoefening van zijn werkzaamheden voldoende rekening houdt met de belangen van betalingsplichtigen en rechthebbenden.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Toezicht op gegeven of cbo voldoende is toegerust om zijn taken naar behoren uit te oefenen, op intern beleid en plannen, rekening houdend met de wettelijke voorschriften op velerlei terrein.</li> <li>♦ Toezicht op de langetermijnstrategie van de organisatie.</li> </ul>
Toezicht op financiële voorwaarden voortvloeiend uit de Wet toezicht en of cbo's inzicht hebben in financiële risico's.	Toezicht op compliance aan diverse wetten, met name op het gebied van de financiële verantwoording (jaarrekening) van de eigen organisatie en het eigen jaarplan.
Alleen toezicht op bedrijfsvoering in uitzonderingsgevallen, indien ingrijpen noodzakelijk is.	Toezicht op bedrijfsvoering van de organisatie, inclusief risicomanagement.
Toets betrouwbaarheid en geschiktheid bestuurders op basis van de Wet toezicht.	Mogelijkheid tot aanstellen van bestuurder (in samenspraak met leden).
Mogelijkheid tot inzet van publiekrechtelijke handhavinginstrumenten, zoals een aanwijzing of last onder dwangsom.	Mogelijkheid tot schorsing en ontslaan van bestuurder.
Toezicht op klachten- en geschillenprocedures.	Toezicht op de kwaliteit van de dienstverlening van de cbo.
Wordt op basis van de Wet toezicht deels gefinancierd door het ministerie, welke een deel van de kosten doorbelast aan de cbo's.	De statuten per cbo regelen de vergoedingen van de toezichthouders. Deze vallen onder de WNT.

---

Dit is een uitgave van het College van Toezicht Auteursrechten.  
Meer informatie over deze uitgave is te verkrijgen bij:

College van Toezicht Auteursrechten  
Krom Boomssloot 22-II  
1011 GW AMSTERDAM  
[www.cvta.nl](http://www.cvta.nl) [info@cvta.nl](mailto:info@cvta.nl)  
020 – 30 30 261

© **College van Toezicht Auteursrechten, Amsterdam, 2024**

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.