

College van Toezicht collectieve  
beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten  
Ontwerpbegroting 2022

April 2021

## Inhoud

Inleiding .....	3
1. Ontwerpbegroting 2022 .....	6
2. Financiering CvTA 2022 .....	7
Bijlage – Toelichting bij begroting 2022 .....	9

## Inleiding

Het College van Toezicht collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten (CvTA) maakt onderdeel uit van de rechtspersoon Staat. Per 1 juli 2013 draagt het Ministerie van Justitie en Veiligheid krachtens de wet als enige bij aan de algemene kosten van het CvTA. Met ingang van 1 januari 2014 bevat de Wet toezicht geen bepalingen meer waarin is neergelegd dat de begroting van het College de goedkeuring van de Minister behoeft. Wel is artikel 25 van de Kaderwet ZBO's van toepassing op het CvTA, waardoor het College vóór 1 april de Ontwerpbegroting toezendt aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor het daaropvolgende jaar.

### Wijziging van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten

De wijziging van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten is op 1 januari 2021 ingegaan. Eén van de voorgestelde wijzigingen betreft de bekostiging van het toezicht. De kosten die het College maakt in het kader van het toezicht op cbo's en obo's werden aanvankelijk volledig vergoed door de Minister van Justitie en Veiligheid (art. 12 Wet toezicht). Dit artikel bevat thans de bepaling dat de Minister van Justitie en Veiligheid jaar 50 procent van de kosten van het CvTA in rekening brengt aan de cbo's en obo's.

### **Focus 2022**

Waar in 2021 de focus van het CvTA ligt op de veranderopgave en het op sterkte brengen van de de staf (momenteel zijn er twee vacatures en wordt de functie van secretaris-directeur ad interim ingevuld), is de insteek van het College voor 2022 om voort te bouwen op het in 2021 gelegde fundament en de strategische speerpunten van 2021 verder uit te rollen.

In 2022 zal een nieuwe secretaris-directeur en een versterkte staf, samen met het College, verder uitvoering gaan geven aan de volgende speerpunten:

- 1) Governance,
- 2) Klantgerichtheid,
- 3) Verbinding, en
- 4) Internationale en Europese samenwerking.

Speerpunten 1 tot en met 3 zijn reeds ook voor 2021 benoemd en op onderdelen reeds opgestart, speerpunt 4 is nieuw toegevoegd voor 2022.

Ad 1) Op dit moment voert de sector een zelfevaluatie uit op het interne toezicht. Op basis van de uitkomsten van deze evaluatie zal het CvTA mogelijk het beleid aanpassen ten aanzien van de governance bij de organisaties die onder het toezicht vallen. In 2022 zal het CvTA dit beleid op de sector gaan toepassen. Tevens treedt naar alle waarschijnlijkheid de bestuurderstoets<sup>1</sup> medio 2021 inwerking. Ook daar zal het CvTA een actieve rol op zich nemen.

Ad 2) Het CvTA heeft aangekondigd om meer aandacht te gaan besteden aan de klantgerichtheid van de cbo's richting de rechthebbenden en de gebruikers. Het CvTA is voornemens om nader onderzoek

---

<sup>1</sup> Besluit Betrouwbaarheid Leidinggevenden collectieve en onafhankelijke beheersorganisaties

(o.a. repartitiereglementen) en een inventarisatie onder belanghebbenden en stakeholders binnen de sector uit te voeren. Het CvTA zal in 2022 in zijn toezicht en andere activiteiten aandacht blijven besteden aan klantgerichtheid in de sector van het collectief beheer.

Ad 3) Het CvTA vindt het belangrijk om verder in te zetten op samenwerking en verbinding met de organisaties die onder het toezicht vallen en andere toezichthouders zowel in Nederland als ook in Europa (o.a. voor *lessons learned* en *best practices*). In dat kader is het CvTA in 2020 gestart met het organiseren van een jaarlijkse bijeenkomst met de onder toezicht staande organisaties en stakeholders. Elk jaar zal daarin een inhoudelijk thema centraal staan waarbij nadrukkelijk de dialoog wordt gezocht. Deze thematische bijeenkomst staat ook voor 2022 op de rol.

Ad 4) Het College heeft de ambitie om in 2022 haar rol en positie als toezichthouder in het domein verder te versterken, door middel van internationale samenwerking en verkenning van relevante ontwikkelingen, met een focus op Europa. Voor de nadere invulling van dit speerpunt zal het CvTA tevens in overleg treden met Voice, om samenwerking op dit thema, waar mogelijk te bewerkstelligen.

Bij deze strategische speerpunten hanteert het CvTA de volgende uitgangspunten:

1. De missie van het CvTA is om de cbo's en obo's zo goed mogelijk c.q. optimaal te laten functioneren en presteren ten dienste van haar stakeholders. Het doel van het toezicht is om erop toe te zien dat de organisaties zich ontwikkelen tot goed lopende 'voorzieningen met een maatschappelijke verantwoordelijkheid' ('uitvoeringsorganisaties') die op een efficiënte, eerlijke en zorgvuldige wijze inkomsten genereren, de gelden innen, deze beheren en verdelen. Het College wil vanuit deze missie meer open en transparant haar werkzaamheden verrichten en waar nodig ook daadwerkelijk optreden.
2. Het CvTA hecht groot belang aan een effectieve en efficiënte samenwerking tussen het CvTA en het ministerie van Justitie en Veiligheid op het gebied van beheer, te meer aangezien de staf van het CvTA in 2021 administratief wordt opgenomen binnen de organisatie van het ministerie.
3. Het borgen van een passende en goede interne samenwerking binnen het CvTA om een goede invulling van de opgave van het CvTA te waarborgen en het verder versterken van een op zijn taak berekende staf (kwantitatief en kwalitatief) met ruimte voor eigen professionaliteit, aandacht voor resultaatgerichte sturing, persoonlijke ontwikkeling en teambuilding.
4. Het auteurs- en het naburig recht hebben onmiskenbaar een belangrijke internationale c.q. Europese dimensie. De ontwikkelingen binnen deze dimensie volgen elkaar in rap tempo op. Het is voor een effectieve uitoefening van het toezicht op het collectieve beheer van belang dat het CvTA goed zicht heeft op Internationale c.q. Europese ontwikkelingen en robuuste positie heeft binnen het Europese *Level Playing Field*. Het CvTA heeft zich daarom voorgenomen in 2022 meer capaciteit te alloceren op de internationale en Europese samenwerking. Het gaat bijvoorbeeld om nader contact met Europese toezichthouders, het uitwisselen van *best practices* en het onderzoek naar internationale en Europese ontwikkelingen op het auteursrecht/collectieve beheer.

### Begroting 2022

Deze ontwerpbegroting betreft een raming van de baten en lasten voor 2022 inclusief een vergelijking met de begroting en prognose 2021 en met de concept-jaarrekening over het jaar 2020.

In de begroting 2022 is ervan uitgegaan dat de bijdrage van het Ministerie en van de cbo's en obo's gezamenlijk met € 50.000 toeneemt ten opzichte van de bijdrage met betrekking tot 2021 voor additioneel budget voor het strategische speerpunt op internationale samenwerking. Daarnaast is er in de begroting van uitgegaan dat er indexering van lonen, prijzen en tarieven zal plaatsvinden. In de begrote kosten voor het jaar 2022 is rekening gehouden met een stijging van de salarissen met 1,25% voor CAO-ontwikkelingen en 2% voor prijsontwikkelingen.

### Honorering begroting 2021

Op 18 december 2020 heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid middels een brief het afgestemde jaarplan inclusief de begroting 2021 gehonoreerd. Het totaal van de begroting 2021 is € 1.127.278.

# 1. Ontwerpbegroting 2022

De totale lasten van de begroting 2022 worden begroot op € 1.192.185.

Het College heeft in de begroting voor 2022 rekening gehouden met de volgende ontwikkelingen in de raming van baten en lasten, de investeringen en de inkomsten en uitgaven t.o.v. de begroting 2021:

- I. De Wijziging van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten is met ingang van 1 januari 2021 in werking getreden. Daartoe zullen nieuwe toezichtinstrumenten moeten worden geïmplementeerd.
- II. Het personeel in dienst van de ondersteunende stichting van het CvTA Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA komt in dienst van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

## Lasten

1. Er wordt een verhoging ten opzichte van de begroting 2021 voorzien voor de bezoldiging van de Collegeleden van 1,25% vanwege (mogelijke) CAO-ontwikkelingen<sup>2</sup>.

Op 19 april 2018 is het besluit van de Minister van Justitie en Veiligheid<sup>3</sup> met betrekking tot de bezoldiging van de collegeleden van kracht geworden. Hierin is de basis voor de vergoeding van de Collegeleden (maximum van schaal 18 van bijlage B van het BBRA) en de omvang van de inzet van de voorzitter en de leden van het College opgenomen.

2. Verhoging van de CAO-lonen ten opzichte van de begroting 2020 met 1,25% voor het personeel in dienst van het CvTA.
3. Een verhoging van de inkoop van materialen en diensten inclusief huisvesting met 2%.
4. De in de begroting opgenomen bedragen voor diensten en materialen, zijn waar relevant, inclusief BTW.

Het totaal van de verhogingen ten opzichte van de begroting 2021 vanwege de verwachte CAO-ontwikkelingen en de inflatie bedraagt € 14.907.

Bij de in de begroting opgenomen bedragen voor diensten ten behoeve van het personeel, opleidingen, kantoorautomatisering, huisvesting en faciliteiten is aansluiting gezocht bij de tarieven zoals opgenomen in de Handleiding Overheidstarieven 2020.

## Inkomsten en uitgaven (cashflow)

Met uitzondering van kosten voor juridische procedures en korte projecten of eenmalige activiteiten zullen de uitgaven evenredig verspreid in het jaar plaatsvinden.

De helft van de bijdrage van het Ministerie en van de cbo's en obo's gezamenlijk wordt aan het begin van het jaar verwacht en het resterende bedrag wordt halverwege het jaar verwacht.

---

<sup>2</sup> De CAO Rijk is met ingang van 1 juli 2020 aangepast met een stijging van 0,7%.

<sup>3</sup> Bezoldigings- en schadeloosstellingsregeling College van Toezicht collectieve beheersorganisaties voor auteurs- en naburige rechten, 19 april 2018.

## Begroting 2022, begroting/prognose 2021 en concept jaarrekening 2020<sup>4</sup>

College van Toezicht	Begroting 2022	Prognose 2021	Realisatie 2020 (voorlopig)
<b>TOTAAL BIJDRAGEN</b>	<b>1.192.185</b>	<b>1.127.278</b>	<b>1.128.629</b>
LASTEN			
Personeelskosten College	153.705	151.807	148.005
Personeelskosten Staf	649.532	641.513	526.942
Externe inhuur in opdracht	-	20.000	11.858
Overige personeelskosten	57.117	56.412	50.012
Reis- en verblijfkosten College	7.112	7.112	2.723
Reis- en verblijfkosten Staf	15.379	15.077	-290
<b>Totaal personeelskosten</b>	<b>882.845</b>	<b>891.922</b>	<b>739.250</b>
Huisvesting	66.262	66.064	46.515
Verhuizing en arbo	-	-	58.640
Doc. Info voorziening	-	40.000	-
ICT kosten	46.804	45.886	40.320
Website	-	10.000	-
Internationale en Europese samenwerking.	50.000	-	-
Extern advies	78.527	76.987	62.580
Accountantskosten	10.363	10.160	11.911
Stakeholder Management CvTA	30.298	29.704	10.728
Kantoorkosten	27.087	26.555	24.387
<b>Totaal overige kosten</b>	<b>309.340</b>	<b>305.356</b>	<b>255.081</b>
<b>TOTAAL LASTEN</b>	<b>1.192.185</b>	<b>1.197.278</b>	<b>994.331</b>
<b>TEKORT/OVERSCHOT</b>	<b>0</b>	<b>-70.000</b>	<b>134.298</b>
Reserve vorig boekjaar	295	70.295	-64.003
Resultaat boekjaar	0	-70.000	134.298
<b>Reserve eindstand boekjaar</b>	<b>295</b>	<b>295</b>	<b>70.295</b>

## 2. Financiering CvTA 2022

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft voor het jaar 2021 de structurele bijdrage gehonoreerd van € 1.127.278. Het CvTA verwacht dat deze bijdrage ook voor 2022 zal gelden, aangepast voor de indexatie van de CAO-lonen en inkooprijzen, en een additioneel budget voor het speerpunt 'internationale samenwerking' van € 50.000, totaal € 1.192.185. De organisaties die onder het toezicht vallen van het CvTA dragen met ingang van 2021 via het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor 50% bij aan de kosten van het CvTA.

Voor 2022 is de verwachting dat het CvTA betrokken is en blijft bij langlopende bezwaar- en beroepsprocedures. Deze zien niet alleen op het terrein van het bestuursrecht, maar ook op het terrein van het auteursrecht. Zo voert het CvTA een complexe (naar verwachting langlopende) procedure over o.a. het handhavingsverzoek van VCR richting SENA in kader van transparantie verplichting. Ook kunnen reeds andere thans lopende procedures uitmonden in procedures met een langlopend karakter, of kunnen nieuwe procedures ontstaan.

<sup>4</sup> De prognose voor 2021 is bijgesteld ten opzichte van de begroting 2021 met € 70.000 meer kosten. Hierbij houdt het CvTA rekening met de positieve beoordeling van het verzoek van het CvTA aan het ministerie van Justitie en Veiligheid d.d. 24 maart 2021 om de verwachte positieve stand van de reserve ultimo 2020 ter hoogte van € 70.000 aan te wenden ten behoeve van 2021 voor de aanschaf van een archief- en documentsysteem (€ 40.000), de inhuur van tijdelijke juridische expertise ter ondersteuning van de staf van het CvTA (€ 20.000) en het aanpassen van de website van het CvTA aan de wettelijke toegankelijkheidsvereisten (€ 10.000).

Het CvTA heeft de verwachting dat het aantal bezwaar- en beroepsprocedures waarbij het CvTA belanghebbende is, niet zal afnemen vanwege de vaak principiële punten die spelen, de snel wijzigende regelgeving, de complexiteit van de regelgeving, de uitleg van Europees recht en Europese begrippen, het procedeedrag van de sector (met vertegenwoordiging door zeer gespecialiseerde en ervaren advocaten), de grote financiële belangen en het feit dat veel organisaties nog niet lang onder toezicht staan. De omvang van het externe advies is niet van te voren te voorzien. Het is daarom noodzakelijk voor het CvTA om snel te kunnen blijven handelen zónder gehinderd te worden door financiële belemmeringen en procedures om de geldmiddelen voor externe (juridische) advisering vrij te krijgen<sup>5</sup>.

Ook is de verwachting dat in 2022 de staf van het CvTA nog belast zal zijn met het uitwerken van de nieuwe regelgeving in gedragslijnen, beleid en protocollen en de uitbreiding van het toezichtinstrumentarium door wijziging van de Wet toezicht collectieve beheersorganisaties en het voorbereiden van beleid en instrumentarium naar aanleiding van de implementatiewet Richtlijn auteursrechten in de digitale eengemaakte markt.

De additionele activiteiten van het CvTA voor de invoering van de wijzigingen van de nieuwe Wet in 2021 en 2022 betreffen:

1. Implementatie van de wijzigingen in de Wet toezicht, zoals:
  - a. Actualiseren en herijking van het in 2017 vastgestelde Beleidskader Toezicht CvTA 2017.
  - b. Ontwikkelen en vaststellen sanctiebeleid.
  - c. Ontwikkelen en vaststellen beleid voor verscherpt en verlicht toezicht.
  - d. Opstellen beleidsregels om lastenverlichting mogelijk te maken.
  - e. Verder ontwikkelen van interne standaarden.
  - f. Uitvoering van de toetsing van bestuurders (bestuurderstoets).
2. Voorbereiden beleid en instrumentarium naar aanleiding van de implementatiewet Richtlijn auteursrechten in de digitale eengemaakte markt.
3. Uitvoering evaluatie opleiding/scholing medewerkers CvTA en Collegeleden.
4. Versterking internationale relaties met als doel om de praktijk van het toezicht in EU meer op elkaar af te stemmen.

---

<sup>5</sup> Het CvTA zet graag het overleg met het Ministerie van Justitie en Veiligheid voort om tot een alternatieve vorm van (gedeelde) financiering te komen voor (externe) juridische advisering. Dit naar aanleiding van CvTA overstijgende juridische geschillen zoals de recentelijke Reprobel zaak.



## Bijlage – Toelichting bij begroting 2022

### **Vergoedingen Collegeleden (€ 153.705)**

Het aantal Collegeleden bedraagt 3, waaronder 1 voorzitter. Op de bezoldiging van de leden zijn de wettelijke inhoudingen van toepassing.

De vergoedingen van de Collegeleden en de arbeidsduurfactor zijn vastgelegd in het Bezoldigings- en schadeloostellingsregeling College van Toezicht collectieve beheersorganisaties voor auteurs- en naburige rechten, van 19 april 2018.

De vergoedingen voor de voorzitter en de leden van het College zijn gebaseerd op het maximum van schaal 18 van bijlage B van het BBRA. De omvang van de arbeidsduurfactor van de voorzitter bedraagt 0,4. De omvang van de twee leden bedraagt 0,3 voor het ene en 0,2 voor het andere lid.

Voor de kosten in verband met woon-werkverkeer en dienstreizen, wordt rekening gehouden met een bedrag van € 7.112.

### **Kosten personeel (€ 649.532)**

Het College wordt ondersteund door een staf bestaande uit 6 personen.

De secretaris van het College is tevens directeur. Naast de secretaris/directeur bestaat de formatie (thans) uit twee specialistisch adviseurs (waarvan 1 tevens plaatsvervangend secretaris is en een financieel/bedrijfsvoeringspecialist), twee juridische adviseurs en een office manager.

### **Overige personele kosten (€ 57.117)**

- Opleiding(€ 9.709) en organisatieontwikkeling (€ 17.299)
- Verzuimverzekering (€ 22.357)
- De inschatting van kosten in verband met personeelsbeheer en advies door het Ministerie (€ 7.752), zoals kosten p-direkt, personeelsadvies, arbodiensten.

### **Reis- en verblijfkosten (€ 22.491)**

Voor de kosten in verband met woon-werkverkeer en dienstreizen, wordt rekening gehouden met een bedrag van € 15.379 voor de staf en € 7.112 voor het College. Dit is inclusief de kosten voor periodieke afstemming van College en staf met Europese toezichthouders.

### **Niet personele lasten van het CvTA:**

Voor alle overige kosten voor zover zij betrokken worden van externe partijen wordt rekening gehouden met een gemiddelde prijsstijging van 2 % ten opzichte van het prijsniveau 2021.

**Extern advies (€ 78.527)**

Naast de voorziening voor urgent juridisch advies ter hoogte van € 52.200, wordt in de begroting 2022 rekening gehouden met een extra post van € 26.327 voor overige adviezen in het kader van de implementatie van de wijzigingen in de Wet toezicht waaronder meer risicogericht toezicht houden, de nieuwe bestuurderstoets voor bestuurders en leden van de raden van toezicht van cbo's, het beleid met betrekking tot nieuwe bevoegdheden (waaronder het verscherpt toezicht door het CvTA en de evaluatie van de governance bij cbo's) en voor de kosten die verband houden met de verplichte advisering door de Geschillen Commissie.

**Accountantskosten (€ 10.363)**

Dit betreft de kosten die gemoeid zijn met het controleren van de jaarrekening van het CvTA. Er worden geen kosten meer voorzien voor de controle van de jaarrekening van de Stichting Facilitaire Voorzieningen.

**Huisvesting (€ 66.262)**

Dit betreft de kosten voor huur, servicelasten en schoonmaak van de gehuurde kantoorruimte van het CvTA, inclusief een voorziening voor onderhoud van de kantoorruimte.

**ICT (€ 46.804)**

Dit betreft de kosten voor kantoorautomatisering, het voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Rijksoverheid (NEN-ISO 27001) en de AVG waaronder het invulling geven aan de rollen van CISO en FG binnen het CvTA. Daarnaast wordt rekening gehouden met vervangingsinvesteringen in computerapparatuur en software.

**Internationale en Europese samenwerking (€ 50.000)**

Het CvTA heeft zich voorgenomen om meer capaciteit te alloceren op de internationale en Europese samenwerking. Het gaat bijvoorbeeld om nader contact met Europese toezichthouders, het uitwisselen van *best practices* en het onderzoek naar internationale en Europese ontwikkelingen op het auteursrecht/collectieve beheer.

**Activiteiten in het kader van stakeholder management CvTA, cultuurverandering en opleiding/innovatie sector in relatie met toezicht (€ 30.298)**

Dit betreft budget bestemd voor onder meer thematische bijeenkomsten met externe sprekers voor de organisaties die onder het toezicht vallen en de branchevereniging ten einde de informatie-uitwisseling, de compliance en de rol van het externe toezicht te bevorderen en ontvangsten van buitenlandse toezichthouders in het kader van de informatie-uitwisseling en kennisdeling.

**Overige (€ 27.087)**

Dit betreft de kosten voor kantoor (post, vergader- en representatiekosten, vormgeving jaarrapport toezicht, papierversnietiging etc.), vakliteratuur, de licentie voor de juridische database (Legal Intelligence), verzekeringen huisvesting en lidmaatschapskosten van het College.