



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

GESPREKSVERSLAG

Datum: 28-03-2023
Onderwerp: Begroting 2024 en meerjaren begroting 2024-2026 - CvTA

Aanwezig (via Teams):

VOI@E aangeslotenen:

Markus Bos (Sena)
Barry Pijnacker (PRO en UvO)
Fred Teeven (VOI@E)
Michel Frequin (VOI@E)
*De bovenstaande delegatie vertegenwoordigt
alle 17 VOI@E-leden.*

Niet VOI@E aangeslotenen/obo's:

Sander van de Wiel (Pictoright)
Erik Janssen (FEMU)
Antoon Quaadvlieg (RightsDirect)
Pim Stouten (OPR)

Ministerie van Justitie & Veiligheid:

Cyril van der Net (toehoorder)
Huibert Logmans (toehoorder)

Cedar:

Hein van Leeuwen (toehoorder)
Aad Koudijs (toehoorder)

CvTA

Nicolette Loonen (voorzitter)
Marcel de Zwaan
Wieke Hoge
Michel van Driel
Alma Grooff (notulen)

Mevr. Loonen heet alle aanwezigen van harte welkom en laat weten dat van de bijeenkomst een opname zal worden gemaakt. Hiertegen wordt door de deelnemers geen bezwaar gemaakt. De dia's van de presentatie zullen gedurende circa 15 minuten worden doorgenomen; hierna zijn reacties en vragen welkom. De presentatie van het CvTA zal aan dit verslag worden toegevoegd. Op verzoek van mevr. Loonen stelt dhr. Stouten zich kort voor.

Mevr. Loonen geeft een toelichting op dia's 4 t/m 8:

- Missie CvTA (dia 4):
De begroting is gestoeld op de missie van het CvTA.

- CvTA naar volgende fase (dia 5 en 6):
Eind dit jaar vindt de wettelijke evaluatie plaats. Het CvTA is bezig met een ontwikkeling naar een volgende fase van het toezicht. Graag wil het blijven m.b.t. nieuwe toezichtinstrumenten. Vanuit de sector wordt teruggehoord dat de doorlooptijden van het indienen van verzoeken waarvoor de instemming van het CvTA vereist is lang zijn. Dit is een verbeterpunt, maar wordt mede veroorzaakt door de omvang van de organisatie. Hiervoor is een investering nodig. De bezetting is kwetsbaar, mede door langdurige ziekte, vertrek en doorlooptijden van de invulling van vacatures.
- Wijziging begroting, aanleiding (dia 7):
Om de op deze dia genoemde redenen heeft het CvTA voor 2024 een hoger budget dan in de eerder gepresenteerde meerjaren begroting (24 maart 2022) verzocht aan het Ministerie.
- Wijziging begroting (dia 8):
De begroting voor 2024 is al in december 2022 ingediend. Hierdoor heeft het CvTA onzekerheden en schattingen mee moeten nemen in de begroting.

Mevrouw Hoge geeft een toelichting op dia's 9 en 10:

- PM-posten (dia 9):
 - Het CvTA is bezig ervaring op te doen met o.a. de bestuurderstoets en de mogelijkheid van het geven van directe aanwijzingen.
 - Naar aanleiding van de uitvraag aan de sector over risico gericht en verlicht toezicht vernieuwt het CvTA zijn toezichtsvisie en toezichtsbeleid. Het CvTA komt daarop nog bij de sector terug.
 - Momenteel vinden laagdrempelige gesprekken plaats met Europese toezichthouders.
 - Dit jaar vindt een wettelijke evaluatie plaats van het CvTA.
 - Het CvTA is een ZBO en Stichting en daardoor kwetsbaar. Dit heeft o.a. effect op de herkenbaarheid en de pensioenen van de CvTA medewerkers. Hierover worden momenteel gesprekken gevoerd met het Ministerie van Justitie & Veiligheid.
- Thema's 2024:
De onderwerpen '5. Ontwikkeling verlicht- en risicogericht toezicht', '6. Opvolging wettelijke evaluatie' en '7. Pilot individuele kostennorm 2023, opvolging na evaluatie 2023' zullen met name aandacht krijgen. Inzake punt 7. is momenteel een inventarisatie gaande.

Dhr. Van Driel geeft een toelichting op dia's 14 t/m 17:

- Meerjarenbegroting (dia 14):
De verhoging met € 313.000 is een structurele aanpassing in de begroting; deze loopt door in 2025 en 2026.
- Begroting 2024 naar activiteit (dia's 15 en 16)
Deze nadere indeling is ook opgenomen in het begrotingsdocument.

- Begroting 2023, wijziging (dia 17):

Het CvTA heeft gemeend in verband met alle ontwikkelingen die spelen een aanvulling op de begroting bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid aan te vragen. Hierover zijn partijen nog in gesprek. De genoemde kosten voor de BIO-vereisten zullen door het Ministerie van Justitie en Veiligheid worden vergoed (€ 20K).

Mevr. Loonen geeft de deelnemers de mogelijkheid tot het stellen van vragen:

- ❖ *Dhr. Teeven laat weten dat de leden van VOI@E een stijging van ruim 30% (t.o.v. 2022) vrij fors vinden. Een aantal werkzaamheden zouden in hun optiek beperkt kunnen worden, bijvoorbeeld op het gebied van preventief toezicht. Ook is VOI@E een groot voorstander van een snellere afhandeling van procedures.*

Antwoord mevr. Loonen: De wens inzake de doorlooptijden wordt gedeeld. Met betrekking tot het preventief toezicht is het CvTA gebonden aan de manier waarop het gehele collectief beheer is ingericht. Als voorbeeld: een statutenwijziging om elektronisch te mogen stemmen dient hetzelfde behandeld te worden als een statutenwijziging waarin de gehele governance wordt gewijzigd. Binnen de grenzen van de wet zou kunnen worden bekeken of alle verzoeken met dezelfde intensiteit dienen te worden behandeld.

- ❖ *Dhr. Janssen geeft aan dat FEMU als kleine cbo met smart wacht op het verlichte toezicht. De huidige situatie wordt als onevenredig zwaar ervaren. Ook betaalt FEMU 5% van de totale 'admin' aan het toezicht (€ 7.500).*

Antwoord mevr. Loonen: Helaas is het CvTA met de huidige bezetting en takenpakket nog niet eerder toegekomen aan het formuleren van een formeel standpunt ten aanzien van het verlicht toezicht. Het verlicht toezicht leidt overigens niet persé tot minder toezicht/minder werk, maar in veel gevallen ook tot ánder werk.

Het CvTA is niet betrokken bij de gehanteerde verdeelsleutel voor de onder toezicht gestelde organisaties, en neemt de opmerking over de hoogte van de bijdrage van FEMU voor kennisgeving aan. Het Ministerie van Justitie & Veiligheid stelt de verdeelsleutel vast.

- ❖ *Dhr. Pijnacker sluit zich aan bij de woorden van dhr. Janssen en laat weten beleidsvrijheid te missen, die er volgens hem best is. Dhr. Pijnacker hoort nog te vaak 'dat staat in de wet', terwijl het volgens hem maar net is hoe je de wet uitlegt/toepast. Tussen de onder toezicht gestelden, het CvTA en het ministerie zou onderwerp van gesprek moeten zijn wat de wetgever precies bedoelt, d.m.v. een aantal voor te leggen voorbeelden.*

Antwoord mevr. Loonen: Hier zijn in het verleden al gesprekken over gevoerd. Het CvTA neemt dit onderwerp wel degelijk ter harte, maar deze bijeenkomst is niet het juiste moment daarvoor. Het CvTA is echter benaderbaar om dit onderwerp te bespreken.

- ❖ *Dhr. Van de Wiel sluit zich aan bij dhr. Pijnacker. Inzake de kostentoe name in de begroting vraagt hij zich tevens af wat de status is van het deel waarbij het ministerie bijspringt en of er flexibiliteit in de begroting verwacht mag worden.*

Antwoord mevr. Hoge: Het ministerie heeft aangegeven over het totaalpakket van gedachten te willen wisselen. Dit zal de komende maanden zijn beslag krijgen, maar het is nog onbekend wanneer hierover een terugkoppeling zal plaatsvinden. Er mag zeker flexibiliteit met betrekking tot de begroting verwacht worden. Als uit de wettelijke evaluatie aanbevelingen komen met betrekking tot het anders organiseren van zaken tegen lagere kosten, dan zal dit doorberekend worden. Andersom geldt hetzelfde.

- ❖ *Dhr. Frequin merkt op dat de richtlijn collectief beheer in de Wet toezicht niet heeft geleid tot herziening van de Wet toezicht, maar tot aanpassing. In de richtlijn heeft internationaal toezicht een veel grotere rol gekregen. Hoe verhoudt het internationaal toezicht zich tot het CvTA toezicht? Dit lijkt een belangrijke vraag in de komende evaluatie.*

- ❖ *Dhr. Koudijs merkt op dat de begroting 2024 op verzoek van het ministerie is aangepast. In 2021 hield het CvTA geld over. Hoe verhoudt zich dat met het oog op de onderuitputting?*

Antwoord mevr. Loonen: Het ministerie heeft niet verzocht een hogere begroting in te dienen, maar een begroting. Het overschot 2021 betrof reeds begrootte activiteiten waar het CvTA niet aan toe is gekomen. Het bedrag wordt niet oneindig doorgeschoven. Van het deel van het overschot dat het CvTA heeft opgenomen als “terug te betalen” aan het ministerie, heeft het ministerie aangegeven dat het CvTA dit mag behouden.

Voor de aangepaste begroting 2024 heeft het CvTA een aanvullende onderbouwing aangeleverd. Ook voor 2023 heeft het CvTA een gewijzigde begroting aangeleverd. Het ministerie heeft ingestemd met die gewijzigde begroting 2023, echter nog niet met de financiering ervan. Hierover is het CvTA nog met het ministerie in gesprek.

- ❖ *Dhr. Teeven merkt op dat de onder toezicht gestelden zich niet bemoeien met de werkwijze van het CvTA, maar dat de indruk bestaat dat het CvTA uitputtend volledig is. De vraag is of daar geen verschuiving in plaats kan vinden. In procedures en service zou dan de winst liggen.*

Antwoord mevr. Loonen: Het CvTA wil een voorspelbare toezichthouder zijn en graag in gesprek blijven op basis van casuïstiek, zodat mogelijk uitgelegd kan worden waarom het CvTA zaken doet zoals hij doet.

- ❖ *Dhr. Frequin stelt een aantal vragen namens VOI@E:*

1. *Waarom is men niet ingelicht omtrent de bijgestelde begroting 2023?*

Antwoord mevr. Loonen: Hiervoor is dit jaarlijks overleg bedoeld. Het CvTA werd geconfronteerd met hogere kosten en moest binnen een kort timeframe de begroting indienen bij het ministerie. Mevr. Hoge voegt toe dat er overeenstemming is omtrent de bedragen, maar nog niet over de financiering ervan. Om die reden is de sector nog niet geïnformeerd. Hierop zal nog worden teruggekomen.

- 2. Een stijging van de toezichtkosten van circa 1 miljoen naar circa 1,5 miljoen is een forse verhoging, los van de inflatie. Wat mist is de ambitie van het CvTA om de kosten weer omlaag te brengen.*

Antwoord mevr. Loonen: Het CvTA erkent dat dit een vervelende boodschap is aan de CBO's die voor 50% meebetalen aan deze verhoging, en had dit ook liever niet zo gepresenteerd. Als blijkt dat het CvTA met een lager bedrag uit kan, dan zijn we de eerste om dat aan te passen. We denken echter dit bedrag structureel nodig te hebben. In de huidige situatie ziet het CvTA geen mogelijkheid om terug te keren naar het oude niveau van circa 1 miljoen.

- 3. Moet het CvTA niet toe naar de mogelijkheid van kostentoerekening bij verscherpt toezicht of nieuwe cbo's?*

Antwoord mevr. Loonen: De verdeelsleutel ligt bij het ministerie. Het is ook zuiverder dat het CvTA hierin geen partij is. Mede door de lobby van de bij dit overleg aanwezigen is de wet tot stand gekomen. Er worden enkele voorbeelden gedeeld waarbij toerekening van kosten aan CBO's tot ongewenste effecten kan leiden.

Mevr. Loonen constateert dat er verder geen vragen meer zijn en dankt eenieder voor de aanwezigheid en sluit de bijeenkomst.

Hierna volgt de presentatie van het CvTA

Toezicht op Collectief Beheer Auteurs- en naburige rechten

*Begroting 2024 en meerjaren
begroting 2024-2026*

28 maart 2023

Aanwezigen

- Barry Pijnacker (PRO en UvO)
- Markus Bos (Sena)
- Fred Teeven (VOICE)
- Michel Frequin (VOICE)

- Erik Janssen (FEMU)
- Antoon Quaedvlieg (RightsDirect)
- Pim Stouten (OPR)

Ministerie van Justitie en Veiligheid:

- Huibert Logmans (toehoorder)
- Cyril van der Net (toehoorder)

Cedar

- Hein van Leeuwen (toehoorder)
- Aad Koudijs (toehoorder)

CvTA:

- Nicolette Loonen
- Marcel de Zwaan
- Wieke Hoge
- Alma Grooff
- Michel van Driel

Programma

Mededelingen

- De bijeenkomst wordt vastgelegd via Teams
- Inleiding ondersteund met sheets, erna behandeling vragen (mondeling)

Presentatie

- Doel bijeenkomst (Wet en verslag)
- Rol CvTA, Ministerie (bijdrage en verdeelsleutel) en organisaties onder toezicht
- Missie CvTA
- Thema's 2024
- Begroting 2024 en Meerjarenbegroting
- Vragen cbo's/obo's en reactie CvTA, mondeling
- Vervolg en afronding

Missie CvTA

- **Doelstelling:**
Het zo optimaal mogelijk functioneren en presteren van cbo's en obo's ten dienste van rechthebbenden en betalingsplichtigen
- Een open, transparante, benaderbare en voorspelbare toezichthouder

CvTA naar volgende fase



CvTA naar volgende fase

- * Inzet betere dienstverlening
- * Verdere ontwikkeling vraagt investering
- * Aandacht voor continuïteit en specialistische kennis die nodig is
- * Uitkomsten wettelijke evaluatie eind 2023 van belang
- * Doel: voorbereid zijn op de toekomst

Wat levert het op voor de sector?

- * Administratieve lastenverlichting en meer maatwerk
- * Betere dienstverlening
- * Dialoog en het zijn van een goede gesprekspartner staan voorop
- * Rolduidelijkheid
- * Bij toenemende complexiteit van de omgeving, gezamenlijk grip op risico's

Wijziging begroting, aanleiding

- * Inflatie en CAO
- * Structurele verbreding financiële en beleidsmatige deskundigheid, huidige bezetting onvoldoende (SPOK)
- * Mutaties in aantal organisaties (2023: plus 2)
- * Personele diensten betrekken van derden
- * Uitbreiding verzuimverzekering

CvTA is zich er terdege van bewust dat de sector bijdraagt (50%)

Wijziging begroting 2024

Wijziging

- * Verschil: € 313.154
- * 2024, maart 2022: € 1.195.606
- * 2024, december 2022: € 1.508.760

Specificatie

- * Inflatie € 42.699
- * CAO, nieuwe CAO per 1 juli 2024 € 35.271
- * Kosten personeels- en pensioenadministratie via derden € 16.784
- * Verzuimverzekering, uitbreiding € 13.000
- * Verbreding financieel toezicht, versterking staf € 127.400
- * Mutaties in het aantal organisaties onder het toezicht € 78.000
- * **Totaal € 313.154**

PM-posten

Rekening mee houden, omvang nog niet bekend

- * Nieuwe wettelijke instrumenten (o.a. bestuurderstoets, toezeggingsbesluit)
- * Resultaten verlicht- en risicogericht toezicht
- * Internationale en Europese samenwerking, vervolg
- * Uitkomsten wettelijke evaluatie

- * Verbetering inrichting en uitvoering CvTA (organisatie)
- * Effecten pensioenen medewerkers CvTA
- * Zbo en stichting, kwetsbaarheden in structuur

Thema's 2024

1. Verbinding en samenwerking

2. Klantgerichtheid

3. Internationale- en Europese samenwerking

4. Branche gerelateerde technologische ontwikkelingen, de impact ervan op wet- en regelgeving en op het toezicht

5. Ontwikkeling verlicht- en risicogericht toezicht

6. Opvolging wettelijke evaluatie

7. Pilot individuele kostennorm 2023, opvolging na evaluatie 2023

Ontwikkeling verlicht- en risicogericht toezicht

- * Beperken van de administratieve lasten
- * Onderzoek naar verdere inrichting risicogericht toezicht

Uitkomsten wettelijke evaluatie

- * Uitkomsten en opvolging

Gebruik uitkomsten wettelijke evaluatie bij verdere ontwikkeling van toezicht:

- * Herbezinning op toegepaste wijze toezicht
- * Formuleren nieuwe visie op toezicht en uitvoering

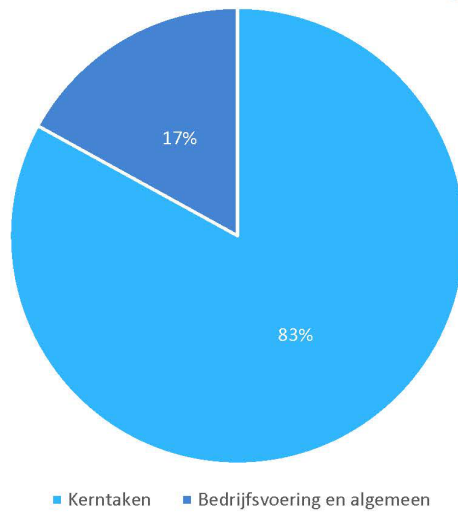
Individuele kostennorm, opvolging na evaluatie 2023

- * Evaluatie eind 2023
- * Uitkomsten en verder vormgeven

Meerjarenbegroting

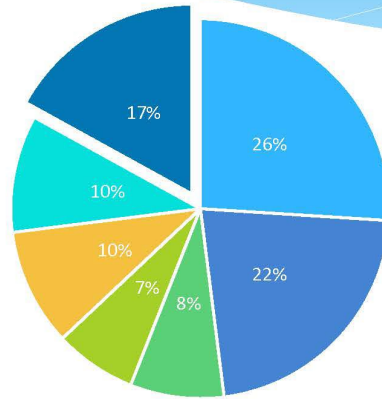
x 1.000 €	2023, herzien	2024, herzien	2025	2026	2022
Bijdrage totaal	1.332	1.196	1.532	1.555	1.192
Personele kosten	1.020	1.195	1.212	1.230	904
Overige kosten	311	314	319	325	288
Waarvan "incidenteel"	34	12	-	-	50
Totale kosten	1.332	1.509	1.532	1.555	1.192
verschil	-	-313	-	-	-
<i>Mutatie bijdrage t.o.v. t-1 in %</i>	11,74%	13,25%	1,53%	1,53%	

Begroting 2024 naar activiteit



Het CvTA hanteert geen methodiek van tijdschrijven en vindt dat ook niet wenselijk. De gemaakte verdeling kan niet verder verfijnd worden, bovendien betreft de inventarisatie o.b.v. 2021 een momentopname en kan per jaar verschillen.

Begroting 2024 naar activiteit



- Preventief Toezicht incl. adviezen en besluiten 26%
- Repressief Toezicht 22%
- Bezwaar en Beroep en andere procedures 8%
- Onderzoek en Thema's 7%
- Verscherpt toezicht en extra aandacht voor organisaties 10%
- Beleid en Afstemming 10%
- Bedrijfsvoering en Algemeen 17%

Begroting 2023, wijziging

Wijziging Begroting 2023	
Inflatie	32.276
CAO, nieuwe CAO per 1 juli 2024	36.146
Extra inzet toegenomen werkzaamheden CvTA	71.578
Totaal	140.000

1. Beoordeling aspirant cbo's en obo's
 2. Projectondersteuning risicogericht toezicht, klanttevredenheid
 3. BIO-vereisten overheid (informatie beveiliging)
 4. Waarborging continuïteit bedrijfsvoering
- Totaal € 71.578**

Vervolg en afronding

- * Verslag van deze bijeenkomst wordt gepubliceerd op website CvTA
- * Deadline indiening begroting 1 april 2023